



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

VERBALE DI GARA N. 06 DEL 11.07.2022

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO DI GLOBAL SERVICE DI "MANUTENZIONE DELLE AREE A VERDE DEL GIARDINO STORICO DI VILLA D'ESTE, DELLE AREE A VERDE DELL'AREA ARCHEOLOGICA DI VILLA ADRIANA, DEL SANTUARIO DI ERCOLE VINCITORE, DELLA MENSA PONDERARIA" DA AGGIUDICARE MEDIANTE IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA INDIVIDUATA SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ-PREZZO, DI CUI ALL'ART. 95 DEL D.LGS. 50/2016.

CIG 9196369BC4

RECEPIMENTO SPIEGAZIONI ALL'OFFERTA DELLE SOCIETÀ AMBIENTE LAVORI E ANGELONI ANGELO S.R.L. CON CONSEGUENTE ATTO A NATURA SOPRASSESSORIA E ADEMPIMENTI CONNESSI E CONSEGUENTI

L'anno 2022, il giorno 11 del mese di luglio, alle ore 14.00 presso gli uffici dell'Istituto di Villa Adriana e Villa d'Este, il RUP della procedura di gara (Dott.ssa Elena Achille) dà seguito alla procedura di affidamento di cui all'oggetto, recepisce le spiegazioni all'offerta delle società Ambiente Lavori e Angeloni Angelo s.r.l., rispettivamente seconda e terza graduata della procedura, per come richieste a mezzo pec in data 05.07.2022 rispettivamente prot. n. 1352 e 1353 e trasmesse, rispettivamente, dalle società medesime in data 06.07.2022 prot. n. 1355 e prot. n. 1369

Si procede alla verifica del corretto invio della documentazione prodotta dalla società **Ambiente Lavori** arrivata per email nei tempi dichiarati nell'offerta tecnica della procedura di gara (1 giorno lavorativo).

Nel documento avente ad oggetto "*giustificativi offerte anormalmente bassa*" è stato stilato il seguente indice:

- Introduzione alle modalità di produzione dell'offerta tecnica ed economica;

1. Analisi economica delle voci indicate nel documento "Computo Metrico Estimativo" relativo ai siti "Villa D'Este" "Villa Adriana" e "Santuario d'Ercole Vincitore", nonché alle "Opere in Economia" fornito dalla Vs. Stazione Appaltante in sede di gara e delle opere di miglioramento suggerite nell'Offerta Tecnica presentata;
2. Riepilogo economico generale
3. Allegati di riferimento con i quali sono state redatte le analisi economiche di riferimento;
4. Specifiche sui mezzi d'opera.

E' stato riportato un documento con molteplici tabelle (pagg. 5-115) recante l'analisi dei costi e dettagliata nelle voci della manodopera, dei mezzi, delle attrezzature, dei materiali utilizzati per lo svolgimento "*di ogni singola operazione indicata nel documento "Computo Metrico Estimativo" relativo ai siti "Villa D'Este"*



**MINISTERO
DELLA
CULTURA**

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE
Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)
Tel. + 39 0774312070 – +39 0774768082
PEC: mbac-va-ve@mailcert.beniculturali.it
PEO: va-ve@beniculturali.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

“Villa Adriana” e “Santuario d’Ercole Vincitore”, nonché alle “Opere in Economia” fornito dalla Vs. Stazione Appaltante in sede di gara e delle opere di miglioramento suggerite nell’Offerta Tecnica presentata”.

Si procede alla verifica del corretto invio della documentazione prodotta dalla società **Angeloni Angelo S.r.l.** arrivata per email nei tempi dichiarati nell’offerta tecnica della procedura di gara (1 giorno lavorativo). E da una veloce lettura si evidenzia che le spiegazioni all’offerta sono state redatte secondo un preciso indice che riporta:

Logistica

Personale tecnico/operativo

Mezzi e attrezzature

Altre condizioni favorevoli

CALCOLO DEI COSTI

Manodopera

Materiali a piè d’opera

Noleggi

Trasporti

Spese generali

Utile di impresa

RIEPILOGO DEI COSTI

Allegati:

Riepilogo dei costi;

Tabella riepilogativa analisi dei costi;

Quadro riepilogativo delle Spese Generali;

Quadro riepilogativo della Sicurezza aziendale;

Tabella Ufficiale dei costi orari della manodopera agricolo-florovivaistico;

Copia del Registro dei Beni Ammortizzabili;

Fatture attrezzature elettriche

L’operatore economico dà atto della “Manodopera” nonché dei “Materiali a piè d’opera”, dei “Noleggi” dando atto della disponibilità delle macchine e attrezzature necessarie per l’esecuzione dell’appalto, precisando che il costo è comprensivo di tutti gli oneri necessari per il corretto funzionamento: combustibile, riparazioni, manutenzione, imposte e tasse con la sola esclusione della manodopera per la conduzione il cui costo è compreso nella sezione “manodopera”.

L’operatore riporta altresì il Registro dei Beni Ammortizzabili.

Il RUP, vista la copiosità delle argomentazioni versate agli atti e l’esigenza di definire il procedimento con un’aggiudicazione definitiva che venga adottata quanto prima al fine di procedere ai relativi adempimenti di efficacia (nel solco della segmentazione da ultimo ribadita da TAR Lazio, Rm, Sez. I bis, 14 giugno 2022, n. 7826), dichiara che procederà ad una disamina più completa delle spiegazioni nonché ad una eventuale implementazione istruttoria solo nell’eventualità che la graduatoria andrà scorsa per decadenza o risoluzione



MINISTERO
DELLA
CULTURA

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)

Tel. +39 0774312070 – +39 0774768082

PEC:mbac-va-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: va-ve@beniculturali.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

del rapporto con il primo graduato, dando comunque agio di legittimazione ai concorrenti che sono rientrati nello sbarramento di cui all'art. 97, comma 3 D.Lgs. 50/16 ai fini del possibile esperimento di accesso documentale. Del pari, esso approfondimento verrà svolto nel caso che i concorrenti secondo e terzo graduato vogliano procedere ad un eventuale ricorso, così sacralizzando o meno la posizione in graduatoria con la conferma (o meno) della *legitimatio ad causam*.

Ciò comunque partendo dai presupposti secondo cui:

- il procedimento di verifica dell'anomalia non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica, mirando piuttosto ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile e affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto, e che pertanto la valutazione di congruità deve essere globale e sintetica, senza concentrarsi esclusivamente e in modo parcellizzato sulle singole voci di prezzo (*ex multis*, Consiglio di Stato, Sez. III, 29 gennaio 2019, n. 726; Sez. V, 23 gennaio 2018, n. 430; 30 ottobre 2017, n. 4978);

- il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta è finalizzato all'accertamento dell'attendibilità e della serietà della stessa e dell'effettiva possibilità dell'impresa di eseguire correttamente l'appalto alle condizioni proposte; la relativa valutazione della Stazione Appaltante ha natura globale e sintetica e costituisce espressione di un tipico potere tecnico-discrezionale insindacabile in sede giurisdizionale, salvo che la manifesta e macroscopica erroneità o irragionevolezza dell'operato renda palese l'inattendibilità complessiva dell'offerta (*ex multis*, Consiglio di Stato, Sez. V, 17 maggio 2018 n. 2953; 24 agosto 2018 n. 5047; Sez. III, 18 settembre 2018 n. 5444; Sez. V, 23 gennaio 2018, n. 230). La verifica mira, quindi, in generale, "*a garantire e tutelare l'interesse pubblico concretamente perseguito dall'amministrazione attraverso la procedura di gara per la effettiva scelta del miglior contraente possibile ai fini dell'esecuzione dell'appalto, così che l'esclusione dalla gara dell'offerente per l'anomalia della sua offerta è l'effetto della valutazione (operata dall'amministrazione appaltante) di complessiva inadeguatezza della stessa rispetto al fine da raggiungere*" (Consiglio di Stato, Sez. V, n. 230 del 2018, cit.).

Ne discende che per il giudizio favorevole non sussiste il dovere di motivazione analitica e puntuale, essendo invece sufficiente una motivazione stringata e una motivazione espressa *per relationem* alle giustificazioni addotte dall'impresa qualora si tratti, come è per le giustificazioni offerte dall'impresa concorrente, di documentazione scritta e depositata agli atti, che, nel momento in cui viene acquisita al procedimento, assume valore giuridico che rende possibile il richiamo.

Per tutto quanto sopra esposto, si ritiene che le spiegazioni all'offerta rispettivamente del secondo e terzo graduato risultano registrate e protocollate e agli atti della Stazione Appaltante per consentire l'eventuale valutazione in termini di congruità nonché di escludere le ipotesi dettagliate al comma 5 dell'art. 97, D.Lgs. 50/16, donde conseguentemente comportare che le offerte possano essere ritenute assolutamente attendibili nella relativa complessiva valutazione.

Pertanto si confermano, frattanto, in capo ai distinti operatori economici, le posizioni di seconda (Ambiente Lavori) e terza graduata (Angeloni Angelo s.r.l.), di talchè può procedersi a ritenere la graduatoria, per ora, definitiva – ancorchè soggetta alle dedotte verifiche sull'offerta del secondo e terzo graduato e ferma ed impregiudicata la posizione del primo – e quindi procedere alla proposta di aggiudicazione *ex art. 33*, comma



MINISTERO
DELLA
CULTURA

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE
Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)
Tel. + 39 0774312070 – +39 0774768082
PEC:mbac-va-ve@mailcert.beniculturali.it
PEO: va-ve@beniculturali.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

1 D.Lgs. 50/16 in capo alla Sia Garden, per poi lasciare spazio agli atti conseguenti.

Di tanto viene dato atto anche all'esito del confronto con il *plenum* della Commissione di gara, in esito all'art. 22 del disciplinare di gara.

La seduta di gara viene chiusa alle ore 15.30.

Del che è redatto il presente verbale che, letto e confermato viene sottoscritto come segue:

Il Responsabile del procedimento con funzioni di Segretario verbalizzante.

Dott.ssa Elena Achille



MINISTERO
DELLA
CULTURA

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE
Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)
Tel. + 39 0774312070 – +39 0774768082
PEC:mbac-va-ve@mailcert.beniculturali.it
PEO: va-ve@beniculturali.it