



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

DETERMINA DI RINEGOZIAZIONE CONTRATTUALE INERENTE L'ESECUZIONE DEL CONTRATTO DI APPALTO PER IL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE, REALIZZAZIONE E MESSA IN OPERA DELLA NUOVA SEGNALETICA DELL'ISTITUTO, STOCCAGGIO E SMALTIMENTO DELLA SEGNALETICA ESISTENTE.

CIG 8624448F9F

PREMESSO

- Con determina di affidamento n. 111 del 19/05/2021 si procedeva all'affidamento del progetto di cui all'oggetto alla società SDI Group s.r.l., incarico acquisito ai nostri atti con prot. n. 955 del 21/05/2021 per un importo di € 68.985,00.
- Che in data 24/05/2021 si è svolta la consegna delle aree;
- Che a seguire si sono svolti una serie di sopralluoghi che hanno portato alla definizione delle scelte grafiche di base, delle traduzioni in inglese, dei font, del numero e del posizionamento dei cartelli per ciascun sito;

CONSIDERATO CHE

- Che in data 28 giugno 2022 il Direttore dell'Esecuzione ha predisposto una relazione di modifica contrattuale ai sensi dell'art. 149 comma 1 del D.Lgs 50/2016 rilevando che nel corso dei lavori si sono determinate le seguenti circostanze che hanno reso necessario il ripensamento su alcuni specifici aspetti del progetto di fatto non imputabili alla Stazione Appaltante:
 - a. La situazione pandemica nazionale ha da un lato svuotato gli uffici, generando un necessario prolungamento dei tempi di redazione del progetto, anche per l'impossibilità di svolgere adeguatamente i sopralluoghi; d'altra parte ha richiesto una revisione sostanziale delle modalità di fruizione dei siti, modificando non una ma più volte, anche se temporaneamente, i normali percorsi all'interno dei siti.
 - b. Gli esiti della relazione strutturale e la verifica puntuale con i funzionari archeologi ha consentito lo studio dei singoli ancoraggi a terra, previsto nella relazione per l'affidamento redatta dal progettista arch. Laura Bernardi. In linea generale, a meno dei segnali interni al



**MINISTERO
DELLA
CULTURA**

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)

Tel. + 39 07745589

PEC:mbac-va-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: va-ve@beniculturali.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

- palazzo, è sempre meglio garantire un ancoraggio a terra con fondazione per ovvi motivi di sicurezza. È evidente dunque che l'ancoraggio a terra, principalmente nelle aree esterne, non può essere garantito solo con appoggio o tassellatura ma necessita di progettazione a sé stante.
- c. Con contratto n. 34 del 18/08/2020 il Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo (oggi Ministero della Cultura – Mic) ha avviato un accordo di sponsorizzazione con l'azienda Digital to Asia, finalizzato a promuovere la comunicazione dei siti del Ministero ai paesi di lingua cinese. All'interno di questa sponsorizzazione è offerta la possibilità di fruire di alcune traduzioni in lingua. È volontà della dirigenza dare seguito a questo accordo anche nei siti afferenti all'Istituto e pertanto l'affidatario si è reso disponibile ad inserire in alcuni contenuti dei cartelli anche la traduzione in cinese. Ciò ha comportato una revisione complessiva dei layout dei cartelli in funzione della nuova impaginazione.
- d. Le infrastrutture di illuminazione pensate nel progetto originario per il sito di Villa d'Este sono state utilizzate per la nuova pannellistica didattica e non sono ulteriormente disponibili per la segnaletica.
- Che nell'ambito di detta relazione, il Direttore dell'Esecuzione arch. Antonella Mastronardi, stanti le condizioni su descritte, ha proposto le principali modifiche da apportare all'affidamento e che possono essere così riassunte:
- o Revisione numerica dei segnali con minime variazioni sul numero complessivo per ogni sito e invece una variazione maggiore sulla tipologia dei segnali (anche con puntuali revisioni dimensionali (es. mini leggi), che interessa in particolar modo il sito di Villa d'Este con prevalenza dei segnali a parete in luogo di totem e leggi);
 - o Definizione dei sistemi di ancoraggio a terra, il cui grado di complessità maggiore riguarda evidentemente gli ambiti archeologici;
 - o Revisione dei costi unitari dei totem, dei leggi e delle paline mobili in funzione delle riduzioni numeriche per le ragioni su descritte;
- Che con riferimento al quadro economico di progetto ed al conseguente quadro economico,



VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE
Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)
Tel. + 39 07745589
PEC:mbac-va-ve@mailcert.beniculturali.it
PEO: va-ve@beniculturali.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

materialmente allegati alla predetta relazione, l'importo complessivo della perizia genera un onere di spesa in maggiorazione al **9,83%** dell'importo contrattuale e pertanto:

- 1) L'importo contrattuale previsto ab origine: € **68.985,00**.
- 2) L'importo contrattuale aggiornato a seguito della modifica è definito come segue: € **75.764,00**.

DATO ATTO

- che le modifiche contrattuali prospettate dal DEC, peraltro come da quest'ultimo riferito, possono configurarsi quali interventi disciplinati dall'art. 149, comma 1 D.Lgs. 50/16 in quanto risolvono aspetti di natura tecnica relativi a ciascun segnale, puntualmente analizzato, in funzione della tipologia di ancoraggio a terra ovvero della necessità di salvaguardia della visuale prospettica; tali modifiche comportano, nel quadro economico, una variazione inferiore al 20% per quanto ascrivibile alla realizzazione dei segnali e inoltre inferiore al 10% in relazione all'importo complessivo dell'appalto;

RILEVATO, altresì

- che l'emergenza epidemiologica (prima) e le note vicende belliche (dopo) hanno inevitabilmente alterato gran parte delle condizioni contrattuali originarie e conseguentemente generato un notevole ed inimmaginabile aumento di costi/materie prime "ostacolando" – di fatto – la prosecuzione dell'esecuzione contrattuale alle medesime condizioni di cui all'originaria offerta;
- che, proprio alla luce di tali eventi, la società ha ritualmente trasmesso all'Amministrazione una proposta di rimodulazione delle condizioni contrattuali (con nota PEC acquisita agli atti con prot. n. 624 del 1 aprile 2022) in termini allegando specifica del "caro materiali", aumento delle materie prime e quanto ad essi costi connesso e conseguente, con fascicolazione comprovante i suddetti aumenti, avanzando l'anzidetta richiesta nel rispetto del principio di buona fede e dichiarando – altresì – una eccessiva onerosità dell'appalto, difficile da sostenere nel prosieguo della commessa;
- che in virtù della richiesta di rinegoziazione - gli aumenti di cui sopra hanno portato conseguentemente, per come dichiarato dalla società, ad un aumento pari al 20% del costo finale di ciascun prodotto in metallo, fatti salvi i prezzi della manodopera rimasti inalterati e nello specifico,



**MINISTERO
DELLA
CULTURA**

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)

Tel. + 39 07745589

PEC:mbac-va-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: va-ve@beniculturali.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

anche a causa dell'imprevedibile e repentina crisi Russia-Ucraina che ha letteralmente sconvolto il mercato, si registrano i seguenti aumenti:

leggi: da 800,00 € a 960,00 €

mini leggi: da 320,00 € a 384,00 €

totem: da 590,00 € a 708,00 €

totem villa adriana: da 1.080,00 € a 1.296,00 €

dibond: da 40,00 € a 48,00 €

paline: da 85,00 € a 105,00 €

In conclusione, nel periodo preso in considerazione (secondo semestre 2021 e primo semestre 2022) i costi sono aumentati del 20%.

CONSIDERATO

- che la normativa succedutasi al riguardo e da ultimo l'art. 29, comma 1 lett. a) D.L. 4/22 per come convertito in L. 25/22, ha posto l'obbligatorietà, in capo alle Amministrazioni di inserire negli atti di gara le clausole di revisione dei prezzi ex art. 106, comma 1 lett. a) primo periodo D.Lgs. 50/16;
- che quantunque la clausola di cui sopra è norma innovatoria non applicabile al caso di specie per il principio del *tempus regit actum*, essa rappresenta di certo indice di buon comportamento amministrativo anche in ossequio ai canoni generali di buona fede e correttezza, letti alla luce del principio di solidarietà contenuto nel dettato costituzionale; che pertanto possibile riconoscere che la eccezionale situazione possa giustificare il superamento di limiti alla modificabilità del contratto posto che – come anzidetto – la presente vicenda innovativa evidenzia oggettive circostanze sopravvenute e non altrimenti immaginabili;
- che ove le circostanze di cui sopra dovessero persistere senza modifica di sorta, si appaleserebbe un evidente arricchimento non legittimo della parte pubblica, a discapito del privato;
- che nella fattispecie in esame sussistono tutti i presupposti per una rinegoziazione contrattuale oltre che di una revisione dei prezzi posto che la rinegoziazione – a differenza della revisione prezzi – ricomprende diverse e atipiche modalità di adattamento del rapporto alle sopravvenienze, che



MINISTERO
DELLA
CULTURA

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)

Tel. + 39 07745589

PEC:mbac-va-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: va-ve@beniculturali.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

vanno oltre il mero riconoscimento dell'aumento dei prezzi, rimodulando le modalità attuative della prestazione e il diritto di chiedere al committente la rinegoziazione del rapporto per la sua riconduzione ad equità, in esecuzione del generale dovere di buona fede

DATO ATTO

pertanto, che per tutto quanto sopra esposto, si appalesano oggettivi profili di opportuna tutela della "cosa pubblica" da un lato (peraltro in perfetta linea con l'applicazione delle linee di comportamento di cui al D.M. 49/18) e, dall'altro, fa salva la "reputazione d'impresa" dell'operatore economico esecutore dell'appalto, riverberandosi in pregio all'efficienza prestazionale e al "buon risultato" atteso dalla committenza.

PRESO ATTO

- che il rinvio del DEC all'art. 149, comma 1 D.Lgs. 50/16 esonera dall'informativa all'ANAC, in quanto non rileva l'istituto delle "varianti" in senso tecnico;

VERIFICATO dunque

Che fatti quindi i necessari calcoli, considerando il costo complessivo dell'offerta, gli aumenti di cui sopra applicati alle citate voci di spesa, computati secondo il loro diverso "peso", fanno variare da inizio anno a oggi il Costo attuale di gestione ed espletamento delle attività contrattuali come appresso indicato.

- Costo attività di contratto = € 68.985,00.
- Variazione di cui all'art. 149 comma 1 = € 75.764,00
- Variazione di cui alla rinegoziazione contrattuale = € 82.251,80

DETERMINA

Di approvare le modifiche contrattuali sopra evidenziate distinguendo l'intervento ex art. 149, comma 1 D.Lgs. 50/16 per un importo maggiore rispetto a quanto previsto nel contratto originario di € 6.779,00 e quindi pari ad € 75.764,00, dalla rinegoziazione contrattuale per un importo maggiore rispetto a quanto previsto nelle modifiche contrattuali su richiamate di 6.487,80 € e quindi pari ad € 82.251,80;



**MINISTERO
DELLA
CULTURA**

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)

Tel. + 39 07745589

PEC:mbac-va-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: va-ve@beniculturali.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

di impegnare la somma di euro 82.251,80 per le anzidette modifiche contrattuali sul capitolo 2.02.03.06.001/F DM 106 19-02-2018 (Accessibilità);

Di approvare, in virtù di essi, una variazione complessiva dell'importo contrattuale per il servizio di *Progettazione, realizzazione e messa in opera della nuova segnaletica dell'Istituto, stoccaggio e smaltimento della segnaletica esistente*, per le motivazioni sopra esposte e pertanto l'importo contrattuale riferibile al contratto è pari a **82.251,80 €**

di approvare, per i fini di cui in premessa, e con valore di ratifica a tutti gli effetti di legge - l'accordo negoziale qui compiegato, rimandando al medesimo i relativi termini, patti e condizioni, sempre e comunque in pregio alla tutela erariale, una volta valutata ed appurata l'intrinseca ragione di legittimità e congruità;

Di procedere alla pubblicazione sui canali istituzionali

SI ATTESTA l'assenza di conflitto d'interessi.

IL DIRETTORE DELL'ISTITUTO E RUP

Dott. Andrea Bruciati



MINISTERO
DELLA
CULTURA

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)

Tel. + 39 07745589

PEC:mbac-va-ve@mailcert.beniculturali.it

PEO: va-ve@beniculturali.it