



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

VERBALE DI GARA N. 06 DEL 25.01.2023

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL “SERVIZIO DI PULIZIA DISINFESTAZIONE E DERATTIZZAZIONE DEI LUOGHI AFFERENTI AI SITI DELL’ISTITUTO VILLA ADRIANA E VILLA D’ESTE” DA AGGIUDICARE MEDIANTE IL CRITERIO DELL’OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ/PREZZO.
CIG: A024B910DC

VERIFICA SPIEGAZIONI ALL’OFFERTA DELLA SOCIETÀ CONSORZIO STABILE ETERNITY SCARL E ADEMPIMENTI CONNESSI E CONSEGUENTI

L'anno 2024, il giorno 25 del mese di gennaio, alle ore 14.00 presso gli uffici dell’Istituto Villa Adriana e Villa d’Este, il RUP della procedura di gara (Dott.ssa Elena Achille) dà seguito alla procedura di affidamento di cui all’oggetto, recepisce le spiegazioni all’offerta delle società Consorzio Stabile Lavori Eternity Scarl, prima graduata nella graduatoria provvisoria della procedura, per come richieste a mezzo pec in data 23.01.2024 con prot. n. 197, avvalendosi della Commissione giudicatrice secondo le indicazioni fornite dalla *lex specialis*.

Il RUP procede alla verifica del corretto invio della documentazione prodotta dalla società Consorzio Stabile Lavori Eternity Scarl arrivata per nei tempi dichiarati nell’offerta tecnica della procedura di gara (48 ore).

L’operatore Economico dichiara che per il costo orario di aver preso come riferimento la tabella ministeriale del Costo medio orario del personale Multiservizi di luglio 2022 relativa alla Provincia di Roma. Di aver considerato gli incrementi delle indennità e che l’incidenza delle maggiorazioni è stata determinata in relazione al calcolo complessivo delle ore effettuate nelle diverse tipologie di giornata esplicitata in capitolato e la cui distribuzione percentuale è riportata in tabella.

- Il costo del lavoro del personale descritto è riferita alle sole attività di cui al Capo A - Attività ordinarie e di cui al Capo C - Attività di presidio;
- La stima dei costi aziendali derivanti dall’attività sono stati stimati in € 3.600,00 facendo riferimento alle dalle indicazioni della tabella ministeriale che determina il costo per la sicurezza per ciascun dipendente pari 200€/anno per le 18 unità di personale che saranno assorbiti come dichiarato dal progetto di riassorbimento;



**MINISTERO
DELLA
CULTURA**

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)

Tel. + 39 0774-5589

PEC: va-ve@cultura.gov.it

PEO: va-ve@pec.cultura.gov.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

- I costi per i prodotti detergenti e di consumo sono stimati in termini previsionali sulla base di parametri di settore e in relazione alla specifica esperienza dei proponenti è pari a € 17.000,00;
- I costi per l'ammortamento delle attrezzature e macchinari sono stimati in termini previsionali sulla base di parametri di settore e in relazione alla specifica esperienza dei proponenti complessivo è pari a € 5.500,00, dichiarando anche che le attrezzature e i macchinari sono già stati ammortizzati;
- I costi per la fornitura degli elementi migliorativi è stata effettuata una stima forfettaria legata a costi di mercato e a valutazioni e della medesima è pari a € 7.000,00;
- Il candidato ha considerato anche un margine per piccolo incremento del monte ore in esecuzione del servizio. € 3.000,00;
- I costi per le attività una tantum è stato considerato un costo forfettario pari a € 6.703,40;
- I costi per lo svolgimento attività Capo D - Attività Aggiuntive è stato considerato un costo forfettario pari a € 3.079,40;
- I costi svolgimento attività Capo E - Attività a chiamata è stato considerato un costo forfettario pari a € 6.923,28
- Mentre le spese generali per la conduzione della commessa è stato stimato in termini previsionali pari a € 7.996,74.

Il documento inviato risulta pertanto essere dettagliato nella sua analisi dei costi e nelle voci della manodopera, dei mezzi, delle attrezzature, dei materiali utilizzati per lo svolgimento delle attività richiesta nell'appalto in questione.

IL RUP, preso atto di quanto prodotto richiama i principi giurisprudenziali consolidatisi in materia rilevando che:

- il procedimento di verifica dell'anomalia non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica, mirando piuttosto ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile e affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto, e che pertanto la valutazione di congruità deve essere globale e sintetica, senza concentrarsi esclusivamente e in modo parcellizzato sulle singole voci di prezzo (*ex multis*, Consiglio di Stato, Sez. V, 15 settembre 2023, n. 8356; Consiglio di Stato, Sez. III, 29 gennaio 2019, n. 726; Sez. V, 23 gennaio 2018, n. 430; 30 ottobre 2017, n. 4978);



MINISTERO
DELLA
CULTURA

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)

Tel. + 39 0774-5589

PEC: va-ve@cultura.gov.it

PEO: va-ve@pec.cultura.gov.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

- il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta è finalizzato all'accertamento dell'attendibilità e della serietà della stessa e dell'effettiva possibilità dell'impresa di eseguire correttamente l'appalto alle condizioni proposte; la relativa valutazione della Stazione Appaltante ha natura globale e sintetica e costituisce espressione di un tipico potere tecnico-discrezionale insindacabile in sede giurisdizionale, salvo che la manifesta e macroscopica erroneità o irragionevolezza dell'operato renda palese l'inattendibilità complessiva dell'offerta (*ex multis*, TAR Lazio, Rm, Sez. IV, 30 gennaio 2023, n.1533; Consiglio di Stato, Sez. V, 17 maggio 2018 n. 2953; 24 agosto 2018 n. 5047; Sez. III, 18 settembre 2018 n. 5444; Sez. V, 23 gennaio 2018, n. 230).

Il relativo procedimento non ha dunque carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica, mirando invece ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile e affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto. La verifica mira, quindi, in generale, *"a garantire e tutelare l'interesse pubblico concretamente perseguito dall'amministrazione attraverso la procedura di gara per la effettiva scelta del miglior contraente possibile ai fini dell'esecuzione dell'appalto, così che l'esclusione dalla gara dell'offerente per l'anomalia della sua offerta è l'effetto della valutazione (operata dall'amministrazione appaltante) di complessiva inadeguatezza della stessa rispetto al fine da raggiungere"* (TAR Lazio, Rm, Sez. II, 04 febbraio 2022, n.1318; Consiglio di Stato, Sez. V, n. 230 del 2018, cit.). In termini, TRGA Bolzano, Sez. Unica, 11 novembre 2020, n. 272; TAR Calabria, Cz, Sez. I, 23 novembre 2020, n. 1891; TAR Campania, Na, Sez. I, 2 dicembre 2020, n. 5743. Più recente TRGA Trento, 7 agosto 2023, n. 130; TAR Campania, Na, Sez. III, 2 agosto 2023, n. 4724.

Da tanto discende che, per il giudizio favorevole non sussiste il dovere di motivazione analitica e puntuale, essendo invece sufficiente una motivazione stringata e una motivazione espressa *per relationem* alle giustificazioni addotte dall'impresa qualora si tratti, come è per le giustificazioni offerte dall'impresa concorrente, di documentazione scritta e depositata agli atti, che, nel momento in cui viene acquisita al procedimento, assume valore giuridico che rende possibile il richiamo.

L'operatore economico presenta - quindi - un'elencazione analitica dei prezzi che, esaminati e rapportati alle voci di cui all'offerta tecnica e al capitolato di appalto, giustificano, di per sé, l'offerta economica.

Si ritiene quindi che le spiegazioni all'offerta della prima graduata risultano essere esaustive e sufficienti e



MINISTERO
DELLA
CULTURA

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)

Tel. + 39 0774-5589

PEC: va-ve@cultura.gov.it

PEO: va-ve@pec.cultura.gov.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

consentono di effettuare una valutazione in termini di congruità, nonché di escludere le ipotesi dettagliate di cui all'art. 110, comma 5 D.Lgs. 36/23, comportando che l'offerta della prima graduata, possa essere ritenuta assolutamente attendibile nella relativa complessiva valutazione, anche alla luce del rappresentato utile pari ad € 15.653,81, meritevole quindi di apprezzamento in bonis (Consiglio di Stato, Sez. IV, 16 gennaio 2023, n. 500; TAR Lombardia, Mi, Sez. IV, 30 settembre 2020, n. 2044).

Pertanto si conferma, la posizione del primo graduato, la Società Consorzio Stabile Lavori Eternity Scarl e si può procedere a ritenere la graduatoria, per ora, definitiva – ancorchè soggetta alle dedotte verifiche – e quindi procedere in tale sede alla proposta di aggiudicazione art. 17, comma 5 primo periodo, D.Lgs. 36/23 in capo alla Società Consorzio Stabile Lavori Eternity Scarl, per poi dare seguito ai successivi adempimenti per come imposti dalla normativa vigente in materia.

Di tanto viene dato atto anche all'esito del confronto con il *plenum* della Commissione di gara, a fronte dell'art. 17 del disciplinare di gara.

La seduta di gara viene chiusa alle ore 16,30.

Del che è redatto il presente verbale che, letto e confermato viene sottoscritto come segue:

IL RUP
Dott.ssa Elena Achille

LA COMMISSIONE DI GARA

Il Presidente
Dott. Davide Bertolini

Il Commissario
Dott.ssa Viviana Carbonara

Il Commissario
Dott. Sergio Del Ferro

