



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

VERBALE DI GARA N. 05 DEL 30.08.2024

PROCEDURA APERTA TRAMITE PIATTAFORMA E-PROCUREMENT PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DI SPAZI FINALIZZATI ALLA PREDISPOSIZIONE DI PUNTI RISTORO NEI SITI DI VILLA D'ESTE (LOTTO 1) E VILLA ADRIANA E SANTAUARIO DI ERCOLE VINCITORE (LOTTO 2) TUTTI SITI UNESCO APPARTENENTI ALL'ISTITUTO VILLA ADRIANA VILLA D'ESTE - VILLAE - CIG LOTTO 1 (Villa d'Este) B216988A8B - CIG LOTTO 2 (Villa Adriana E Santuario di Ercole Vincitore) B216989B5E

VERIFICA SPIEGAZIONI ALL'OFFERTA DELLA SOCIETÀ G.M.A SERVICE E ADEMPIMENTI CONNESSI E CONSEGUENTI

L'anno 2024, il giorno 30 del mese di agosto, presso gli uffici dell'Istituto di Villa Adriana e Villa d'Este, il RUP della procedura di gara (Dott.ssa Elena Achille) dà seguito alla procedura di affidamento di cui all'oggetto, recepisce le spiegazioni all'offerta delle società G.M.A Service prima graduata della procedura limitatamente al LOTTO 1, per come richieste a mezzo pec in data 12.08.2024 con prot. n. 1723, avvalendosi della Commissione giudicatrice secondo le indicazioni fornite dalla *lex specialis*.

Nello specifico il documento inviato risulta essere dettagliato nella sua analisi dei costi e nelle voci della manodopera, dei mezzi, delle attrezzature, dei materiali utilizzati per lo svolgimento delle attività richiesta nell'appalto in questione.

In buona sostanza le spiegazioni all'offerta constano delle seguenti voci:

- Acquisto materie prime, prevedendo al riguardo quanto segue: la società dispone di una pluralità di punti vendita ed essendo parte di un gruppo societario con attività di ristorazione e mensa sull'intero territorio laziale, esercita economie di grande scala e gode di favorevoli accordi commerciali con grandi distributori apportando un'incidenza di costo di food and beverage altamente competitivo e al di sotto della media nel settore di riferimento, pur in considerazione dell'alta incidenza dell'inflazione;
- Produzione del servizio, sul punto la società riporta che conta di figure professionali stabili già operanti in altri appalti, altamente qualificate idonee a rendere un efficace servizio di bar e ristorazione assicurando la qualità dell'intero processo, dalla scelta delle materie prime, alla produzione dei pasti fino al gradimento dell'utenza.
In relazione a tale aspetto evidenzia inoltre che il controllo e il monitoraggio di tali attività si basa su un approccio multidisciplinare che prevede l'intervento del supervisore generale dell'ente gestore e di attività di audit periodiche svolte dai consulenti esperti in ambiti di HACCP;
- Commercializzazione Prodotti-Servizi, sul punto la società evidenzia il rispetto di elevati standard di qualità, controllati con utilizzo di appositi indicatori della qualità del servizio stesso, permettono il costante monitoraggio dei prodotti commercializzati e la conseguente valutazione della risposta del mercato. Il controllo continuo attraverso il proprio reparto controllo di gestione permette la verifica in itinere del raggiungimento degli obiettivi fissati; qualora venissero rilevate criticità grazie a questo



**MINISTERO
DELLA
CULTURA**

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)

Tel. + 39 0774-5589

PEC: va-ve@cultura.gov.it

PEO: va-ve@pec.cultura.gov.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

sistema saranno apportate giuste misure correttive fino al raggiungimento dei risultati prefissati. Lo sviluppo e la creazione di un'offerta enogastronomica all'avanguardia nei nostri punti ristoro ha avuto eccezionale riscontro positivo sul mercato costituendo una garanzia nell'esecuzione del servizio e ponendo solide basi sui ricavi attesi. Le voci di costo indicate nell'offerta economica scaturiscono dalla struttura organizzativa della scrivente, la quale si inserisce nel più ampio gruppo denominato GMA GROUP;

- analisi del costo del personale: in relazione a tale voce di costo, la società riporta che il costo del personale è stato calcolato secondo i valori economici previsti dalla contrattazione collettiva stipulata dai sindacati maggiormente rappresentativi, nel rispetto della normativa in materia previdenziale e assistenziale e la specifica area territoriale. E' stata prevista l'applicazione applicato il CCNL commercio Anpit, per numero 10 risorse, specificando altresì che Il CCNL scelto risulta *"strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto"* e congruo rispetto al costo del lavoro come desumibile dalle Tabelle ministeriali, in modo di salvaguardare in maniera adeguata i medesimi diritti dei lavoratori a livello retributivo. Il costo del personale stimato per tutta la durata dell'appalto ammonta ad euro 1.265.182,20.

IL RUP, preso atto di quanto prodotto richiama i principi giurisprudenziali consolidatisi in materia rilevando che:

- il procedimento di verifica dell'anomalia non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica, mirando piuttosto ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile e affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto, e che pertanto la valutazione di congruità deve essere globale e sintetica, senza concentrarsi esclusivamente e in modo parcellizzato sulle singole voci di prezzo (*ex multis*, Consiglio di Stato, Sez. V, 15 settembre 2023, n. 8356; Consiglio di Stato, Sez. III, 29 gennaio 2019, n. 726; Sez. V, 23 gennaio 2018, n. 430; 30 ottobre 2017, n. 4978);

- il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta è finalizzato all'accertamento dell'attendibilità e della serietà della stessa e dell'effettiva possibilità dell'impresa di eseguire correttamente l'appalto alle condizioni proposte; la relativa valutazione della Stazione Appaltante ha natura globale e sintetica e costituisce espressione di un tipico potere tecnico-discrezionale insindacabile in sede giurisdizionale, salvo che la manifesta e macroscopica erroneità o irragionevolezza dell'operato renda palese l'inattendibilità complessiva dell'offerta (*ex multis*, TAR Lazio, Rm, Sez. IV, 30 gennaio 2023, n.1533; Consiglio di Stato, Sez. V, 17 maggio 2018 n. 2953; 24 agosto 2018 n. 5047; Sez. III, 18 settembre 2018 n. 5444; Sez. V, 23 gennaio 2018, n. 230).

Il relativo procedimento non ha dunque carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica, mirando invece ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile e affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto. La verifica mira, quindi, in generale, *"a garantire e tutelare l'interesse pubblico concretamente perseguito dall'amministrazione attraverso la procedura di gara per la effettiva scelta del miglior contraente possibile"*



VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 - 00019 Tivoli (RM)

Tel. + 39 0774-5589

PEC: va-ve@cultura.gov.it

PEO: va-ve@pec.cultura.gov.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

ai fini dell'esecuzione dell'appalto, così che l'esclusione dalla gara dell'offerente per l'anomalia della sua offerta è l'effetto della valutazione (operata dall'amministrazione appaltante) di complessiva inadeguatezza della stessa rispetto al fine da raggiungere" (TAR Lazio, Rm, Sez. II, 04 febbraio 2022, n.1318; Consiglio di Stato, Sez. V, n. 230 del 2018, cit.). In termini, TRGA Bolzano, Sez. Unica, 11 novembre 2020, n. 272; TAR Calabria, Cz, Sez. I, 23 novembre 2020, n. 1891; TAR Campania, Na, Sez. I, 2 dicembre 2020, n. 5743. Più recente TRGA Trento, 7 agosto 2023, n. 130; TAR Campania, Na, Sez. III, 2 agosto 2023, n. 4724.

Da tanto discende che, per il giudizio favorevole non sussiste il dovere di motivazione analitica e puntuale, essendo invece sufficiente una motivazione stringata e una motivazione espressa *per relationem* alle giustificazioni addotte dall'impresa qualora si tratti, come è per le giustificazioni offerte dall'impresa concorrente, di documentazione scritta e depositata agli atti, che, nel momento in cui viene acquisita al procedimento, assume valore giuridico che rende possibile il richiamo.

L'operatore economico presenta - quindi - un'elencazione analitica dei prezzi che, esaminati e rapportati alle voci di cui all'offerta tecnica e al capitolato di appalto, giustificano, di per sé, l'offerta economica.

Il costo della manodopera è rispettoso e congruo delle disposizioni di gara, peraltro stimato in misura maggiore rispetto all'importo della S.A. e quantificato in euro 354.372,87.

Si ritiene quindi che le spiegazioni all'offerta della prima graduata risultano essere esaustive e sufficienti e consentono di effettuare una valutazione in termini di congruità, nonché di escludere le ipotesi dettagliate di cui all'art. 110, comma 5 D.Lgs. 36/23, comportando che l'offerta della prima graduata, possa essere ritenuta assolutamente attendibile nella relativa complessiva valutazione.

Pertanto si conferma, la posizione del primo graduato, la Società G.M.A. Service e si può procedere a ritenere la graduatoria, per ora, definitiva – ancorchè soggetta alle dedotte verifiche – e quindi procedere in tale sede alla proposta di aggiudicazione art. 17, comma 5 primo periodo, D.Lgs. 36/23 in capo alla Società G.M.A. Service, per poi dare seguito ai successivi adempimenti per come imposti dalla normativa vigente in materia.

La seduta di gara viene chiusa alle ore -.

Del che è redatto il presente verbale che, letto e confermato viene sottoscritto come segue:

Il Responsabile del progetto

Dott.ssa Elena Achille



VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)

Tel. + 39 0774-5589

PEC: va-ve@cultura.gov.it

PEO: va-ve@pec.cultura.gov.it