



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

ISTITUTO VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

VERBALE DI GARA N. 6 DEL 14 LUGLIO 2025

DISAMINA DEL DOCUMENTO PERVENUTO DAL R.T.I. ELECTA S.P.A – REAR S.P.A. – D'UVA S.R.L. A COMPLETAMENTO DELL'AUDIZIONE ORALE E ADEMPIMENTI CONNESSI E CONSEGUENTI

Oggetto: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI SERVIZI MUSEALI INTEGRATI PRESSO LE VILLAE CON AGGIUDICAZIONE CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ/PREZZO - CIG: B5BB57DE1C

SEDUTA RISERVATA

L'anno 2025, il giorno 14 del mese di luglio alle ore 09:00 presso gli uffici dell'Istituto dà seguito alle operazioni di gara la Dott. Elena Achille, quale RUP della procedura in oggetto.

Si procede quindi ad esaminare il documento inviato nei termini dal R.T.I. ELECTA S.P.A. – REAR Soc. Coop. – D'UVA s.r.l., firmato digitalmente da tutti i componenti del costituendo raggruppamento.

Dunque, all'esito delle implementazioni discorsive rese dal primo graduato a completamento dell'intrapreso contraddittorio opportunamente chiarificatore, emerge quanto segue:

- i) le esplicitazioni integrano mere spiegazioni consentite dalla legge e suffragano gli emarginati dati, già di per sé convincenti;
- ii) il *placet* di specie si basa sul presupposto che “*La verifica di anomalia relativa a un contratto di appalto e quella relativa a un contratto di concessione sono profondamente differenti. La prima è diretta a verificare la remuneratività del prezzo offerto, la seconda è diretta a verificare l'equilibrio complessivo del rapporto*” (Consiglio di Stato, Sez. V, 29 aprile 2025, n. 3633);
- iii) ed invero, la prospettazione fornita dall'operatore economico (con i relativi aumenti progressivi) ha un obiettivo indice di plausibilità.



VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE
Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)
Tel. + 39 07745589
PEC: va-ve@pec.cultura.gov.it
PEO: va-ve@cultura.gov.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Può quindi concludersi che l'offerta presentata nel complesso vanta una sua attendibilità ed una sua adeguatezza, anche tenuto conto di quanto offerto dal concorrente nella relativa componente tecnica dell'offerta che non può non collimare con i dati economici presentati dal medesimo.

Dunque, il RUP preso atto di quanto prodotto, per analogia, richiama i principi giurisprudenziali consolidatisi in materia di verifica delle spiegazioni sull'offerta anomala (da ultimo riassunti nella statuizione del Consiglio di Stato, Sez. IV, 26 aprile 2024, n.3815), rilevando che, in linea di principio (e di cui ad assunti consolidati):

- il procedimento di verifica dell'anomalia non ha carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica, mirando piuttosto ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile ed affidabile: esso mira, infatti, a valutare la complessiva adeguatezza dell'offerta rispetto al fine da raggiungere (cfr., *ex multis*, Consiglio di Stato, Sez. V, 22 marzo 2022, n. 2079);
- il giudice amministrativo può sindacare le valutazioni dell'Amministrazione sotto il profilo della logicità, ragionevolezza ed adeguatezza dell'istruttoria, senza poter tuttavia procedere ad alcuna autonoma verifica della congruità dell'offerta e delle singole voci, ciò rappresentando un'inammissibile invasione della sfera propria della Pubblica amministrazione (si veda *ex multis* Consiglio di Stato, sez. V, 12 febbraio 2020, n. 1066, che richiama Adunanza Plenaria, 29 novembre 2012, n. 36 e sez. V, 28 ottobre 2019, n. 7391; Sez. III, 20 maggio 2020, n. 3207, che richiama Sez. V, 30 dicembre 2019, n. 8909).

Ed invero:

- la progressione degli incassi lordi di biglietteria è sintomo di un oggettivo rischio operativo che il primo graduato assume;
- la progressione degli incassi di bookshop, nella logica dell'esemplificazione di benchmarking rispetto agli altri contesti archeologici gestiti, ha una sua *raison d'être*;
- gli aumenti degli incassi delle audioguide vengono ragionevolmente giustificati, ancorchè in quest'ambito con richiamo ad altra fattispecie negoziale similare;
- gli incassi da prenotazioni, riscontrano nei servizi on line un'obiettività di incremento;



VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE
Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)
Tel. + 39 07745589
PEC: va-ve@pec.cultura.gov.it
PEO: va-ve@cultura.gov.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

- gli incassi da visite guidate e laboratori didattici, prevedono un incremento motivato in una logica di coerenza;
- e così vale anche, infine, per i servizi di guardaroba e di parcheggio, in un incremento prospettico, del vero neanche eccessivo.

Insomma, in sintesi, quanto prodotto è idoneo a dimostrare l'equilibrio economico – finanziario dell'offerta in esame per come completata (e chiarita in termini) in forza del presente sub-procedimento, posto che, l'accollo del rischio legato alla gestione del servizio (TAR Campania, Na, Sez. V, 15 giugno 2022, confermata da Consiglio di Stato, Sez. III, 4 aprile 2023, n. 3454, ove risaltano i richiami alla giurisprudenza interna ed eurounitaria), che – di fatto – è anche “rischio di domanda” (cfr. ANAC, “Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022” – con approvazione consiliare del 2.02.22), fa propendere per eludere il *fumus* di incongruità, a favore della benevolenza approvativa dell'offerta, proprio in funzione della già richiamata verifica di remuneratività, ancorchè meramente potenziale, ma sicuramente attendibile (TAR Lazio, Lt, Sez. I, 16 aprile 2025, n. 301).

La posizione di primo graduato viene confermata e si può dare corso alla proposta di aggiudicazione in suo favore, ex art. 17, comma 5, primo periodo, D.Lgs. 36/23, in uno al presente atto, per come esonerato dall'assise pubblica (*ex multis*, TAR Lazio, Rm, Sez. III, 1 dicembre 2014, n.12059; Consiglio di Stato, Sez. III, 11 giugno 2013, n. 3228, quantunque precedenti riferiti alla previgente normativa).

La seduta viene chiusa alle ore 11:30

La garanzia di custodia della documentazione di gara è resa dalla piattaforma telematica di negoziazione che ne impedisce la modifica e/o integrazione.

Del che è redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto come segue:

Il Responsabile del progetto
Dott.ssa Elena Achille



VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE
Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)
Tel. + 39 07745589
PEC: va-ve@pec.cultura.gov.it
PEO: va-ve@cultura.gov.it